

Participatieverslag

1^e concept omgevingsprogramma Landbouw

*Dit document bevat een samenvatting van de participatie die over het 1e concept omgevingsprogramma Landbouw is gevoerd. Deze participatie is in **maart-april 2025** gevoerd met als doel draagvlak te creëren voor het omgevingsprogramma en het omgevingsprogramma goed te laten aansluiten bij de praktijk.*

Gevolgde procedure

Voorafgaand aan de participatie is een participatieplan opgesteld waarin de aanpak is uitgeschreven. Om vooroverlegpartners en belanghebbenden actief te betrekken bij het omgevingsprogramma, is ingezet op verschillende participatievormen.

Met de vooroverlegpartners (waterschappen, provincie en omgevingsdienst) en de werkgroep natuur (bestaande uit een afvaardiging van natuurorganisaties in de Krimpenerwaard) en werkgroep landbouw (bestaande uit een afvaardiging van boeren(organisaties) in de Krimpenerwaard) is kleinschalig en op verschillende momenten gesproken over het 1e concept omgevingsprogramma.

Daarnaast is op 17 april 2025 een brede consultatie avond georganiseerd voor agrariërs in de gemeente Krimpenerwaard over het 1e concept van het omgevingsprogramma Landbouw. Voorafgaand aan deze avond zijn uitnodigingen verstuurd en is op verschillende manieren gedeeld dat deze avond ging plaatsvinden. Er waren circa 60 aanwezigen, voornamelijk agrarische ondernemers. Op de avond was er voor elk van de acht thema's die in het 1e concept omgevingsprogramma zijn opgenomen een gesprekstafel waar gesproken kon worden over het thema en waarbij input opgeschreven kon worden op tafelpapier. Alles wat is opgeschreven is verzameld en in dit verslag bondig samengevat.

De inbreng

De inbreng van de verschillende participatiemomenten is gebundeld per thema. Eerst volgt kort het uitgangspunt uit het 1^e concept omgevingsprogramma Landbouw op basis waarvan de participatie is gevoerd. Vervolgens volgt een overzicht van de inbreng vanuit de verschillende partijen en agrariërs. Tot slot volgt een eerste reflectie. Bij de ter inzagelegging van het ontwerp omgevingsprogramma, naar verwachting in juni, wordt deze reflectie omgezet naar een (uitgebreidere) reactie op de inbreng inclusief verwerking in het omgevingsprogramma Landbouw.

Thema 1 Grondgebondenheid

Uitgangspunt 1^e concept omgevingsprogramma: We willen grondgebondenheid stimuleren, denk aan (meer) mogelijkheden voor agrarische nevenactiviteiten als extra verdienmodel en minimale onttrekking van agrarische gronden naar natuurfunctie.

Tijdens de gesprekstafel werden zorgen geuit over de mogelijkheid dat de gemeente te veel nadruk legt op grondgebondenheid. Er werd gevraagd waarom dit thema is opgenomen als de gemeente geen extra kaders op gaat leggen t.o.v. provincie en rijk op dit thema, en of het thema wellicht een andere naam zou moeten krijgen. Ook is er in de Krimpenerwaard al sprake van een hoge grondgebondenheid. Daarnaast ontbreekt een duidelijke definitie van grondgebondenheid.

Extensivering betekent meer ruwvoer, wat een groter bouwvlak vereist. Daarnaast werd het belang van een grote huiskavel herhaaldelijk benadrukt. Hoewel kavelruil werd genoemd, biedt dit in de praktijk niet altijd een oplossing. Vaak is verwezen naar de gronden van de provincie, en er is een sterke wens voor een lobbytraject om deze gronden terug te krijgen bij de agrariërs.

Het vergemakkelijken van het aanleggen van kavelpaden, dammen, schuilstallen en mesttransportleidingen kan een bijdrage leveren om grondgebondenheid te stimuleren. Daarnaast zijn gesprekken met de hele keten nodig, tot de supermarkt aan toe, om grondgebondenheid te stimuleren. Versterking grondbezit zou gericht moeten zijn op de kleine boeren.

Reflectie: Terecht is geconcludeerd dat wij geen extra kaders willen opleggen met betrekking tot grondgebondenheid. De titel van dit thema wordt her overwogen. Ook zal gedefinieerd worden wat er onder grondgebondenheid valt. De gegeven input voor het stimuleren van extensivering wordt meegenomen in de volgende versie van het omgevingsprogramma.

Thema 2 Agrarisch bouwperceel

Uitgangspunt 1^e concept omgevingsprogramma: We willen regels voor uitbreiden bouwvlak tot 1,5ha harmoniseren. Onder voorwaarden mogelijkheden voor vergroten bouwvlak tot 2,5ha. We willen meer inzicht in definities van bouwvlak (van gemeente) en agrarisch bouwperceel (van provincie).

Er is herhaaldelijk benadrukt dat een groter bouwvlak nodig is voor de hoofdactiviteit, en niet alleen voor nevenactiviteiten. Een sterke neventak begint immers met een goede hoofdtak. Daarom is ook uitbreiding van het bouwvlak voor bijvoorbeeld stalvergroting gewenst. Daarnaast is er ook aangegeven dat men meer ruimte wil binnen het bouwvlak voor nevenactiviteiten.

Agrariërs willen graag dat kavelpaden, (tijdelijke) opslag, erfbeplanting, toegangswegen, windmolens, tiny houses en sleufsilo's buiten het bouwvlak mogelijk zijn of blijven. De provincie wenst dat aangesloten wordt bij haar definitie van agrarisch bouwperceel.

Het vergroten van het bouwvlak wordt ervaren als een langdurig en kostbaar traject met te veel onderzoeksverplichtingen. Er is door de agrariërs voorgesteld om standaard 1 of 2 hectare bouwvlak toe te kennen aan iedereen. Daarnaast is er de wens om het bouwvlak niet alleen in de diepte, maar ook in de breedte te kunnen uitbreiden, zelfs als dit ten koste gaat van bestaande (karakteristieke/waardevolle) watergangen. Anderzijds zijn er zorgen voor teveel verstening.

Er is gevraagd om agrarische bedrijven te ondersteunen bij bezwaren van stedelingen die naar het platteland verhuizen en klagen over geluid of geur.

Reflectie: de mogelijkheden voor het vergroten van het bouwvlak worden nader overwogen. Het zal echter altijd een mogelijkheid onder voorwaarden en met vergunningplicht blijven, om zo de kwaliteit van het gebied in tact te kunnen houden. Onderzoeksverplichtingen en doorlooptijden bij procedures zijn grotendeels afkomstig van hogere wetgeving en vallen om die reden grotendeels buiten de macht van de gemeente. Onderzocht zal worden welke mogelijkheden de gemeente wel heeft tot versnelling, zonder daarmee te kort te doen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Ook wordt onderzocht of aangesloten zal worden bij de provinciale definitie voor agrarisch bouwperceel.

Thema 3 Nevenactiviteiten

Uitgangspunt 1^e concept omgevingsprogramma: De mogelijkheden voor nevenactiviteiten willen we harmoniseren voor de hele gemeente Krimpenerwaard.

De toeristenbelasting wordt als hoog ervaren. Maatwerk voor kampeerterreinen is gewenst, bijvoorbeeld jaarrond open, mogelijkheid voor privé sanitair, chalets en tiny houses, grotere glamping tenten, meer dan 25 kampeerplekken en/of de plekken niet geclusterd, maar verdeeld over het terrein. Tegelijkertijd wordt aandacht gevraagd voor de diversiteit van het buitengebied, het feit dat Krimpenerwaard te veel 'wit' kleurt, verkeer en parkeren en verstening in het gebied.

Het inspireren of stimuleren van scholen om langs te komen bij agrariërs wordt als kans gezien, evenals een pluktuin, kinderopvang of het meer laten beleven van natuur en boerderij automaten vooraan de weg. Verder werd de wens genoemd bebouwing te mogen bouwen of vergroten en/of een groter bouwvlak voor nevenactiviteiten.

Een aandachtspunt is de rommel die wordt achtergelaten in het gebied. Daarnaast wordt verzocht geen (extra) gemotoriseerde voertuigen in het landbouwgebied toe te staan door de afkalving van de oevers.

Zoals ook genoemd bij agrarisch bouwperceel is de beste nevenactiviteit een goede hoofdactiviteit. Agrariërs willen daarom ook de ruimte behouden om hun hoofdactiviteit te optimaliseren.

Reflectie: bij het opstellen van het omgevingsplan worden de mogelijkheden voor nevenactiviteiten geharmoniseerd. Daarbij wordt onderzocht of de mogelijkheden verruimt kunnen worden en zo ja onder welke voorwaarden, zonder tekort te doen aan de diversiteit van het buitengebied. Het nieuw starten van een verhuurbedrijf van gemotoriseerde vaartuigen is niet mogelijk als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf, en dit zal zo blijven.

Thema 4 Mestvergisting

Uitgangspunt 1^e concept omgevingsprogramma: Mest vergisten voor eigen gebruik is mogelijk. We willen de mogelijkheden en behoeftes onderzoeken voor grootschalige mestvergisters.

Tijdens de participatieavond werd besproken dat mestvergisting alleen interessant is als er een verdienmodel aan verbonden is. Er zijn koppelkansen met bermmaaisel en het biedt mogelijkheden voor biogas. Er werd ook aandacht gevraagd voor de effecten van digestaat op het bodemleven van weilanden en de relatie tot weidegang. Daarnaast werd de vraag gesteld of er een risico is op natuurachteruitgang. Vanuit de provincie is onderzoek gaande naar de effecten van mestvergisting op milieu en landbouwsysteem. Er is aandacht gevraagd voor (het plaatsen van) een stikstofkraker / stripper evt. i.c.m. een mestvergister en het benadrukken dat het alleen om mono vergisten mag gaan. Mestvergisting kan ook een negatief effect hebben en intensieve veehouderij stimuleren. Mestvergisting op bedrijfsniveau is geen oplossing voor het mestoverschot.

Reflectie: tijdens het proces van het opstellen van het concept omgevingsprogramma Landbouw, werd bekend dat de provincie Zuid-Holland bezig is met een onderzoek naar de effecten van mestvergisting op milieu en landbouwsystemen. Terecht zijn er ook vanuit de participatie vragen naar voren gekomen naar de effectiviteit van mestvergisting. Omdat er nog veel onduidelijk is, wordt het provinciale onderzoek afgewacht voordat concrete actie wordt ondernomen. Tot die tijd blijft het bestaande beleid gelden.

Thema 5 Innovatie

Uitgangspunt 1e concept omgevingsprogramma: Met de Proeftuin 'Trots op Krimpenerwaard', 'Mijn Koers' en het verwerven van subsidies bij andere overheden willen we innovatie blijven stimuleren en bevorderen. We willen één loket instellen als eerste aanspreekpunt voor agrariërs.

Innovatie moet passen bij de agrariërs en hun cultuur, zodat het geen frustratie oplevert. Kansen liggen in het aanleggen van een tunnel onder de weg voor koeien of een buis voor bemesting. Het meten van ammoniak in een proefstal of ander onderzoek bij

innovatieve plannen is belangrijk om de effecten in beeld te brengen. Innovatieve plannen stuiten soms op veel bezwaren, wat de voortgang vertraagd. Er is behoefte aan systeeminnovatie: vereenvoudiging van de keten van rijk, provincie en gemeente. Leader subsidies toegankelijk maken voor jonge boeren.

Tips voor het agrarisch loket: maak het eenvoudig, laagdrempelig en bij voorkeur online. Informeer via deze weg ook over subsidiemogelijkheden, regels van andere overheden en bundel en deel kennis. Persoonlijke kennismaking en bezoeken worden gewaardeerd. Snelheid in het proces en één aanspreekpunt zijn gewenst.

Reflectie: de vormgeving van het agrarisch loket wordt in het omgevingsprogramma nader uitgewerkt, hierbij zal ook aandacht zijn voor kennisdeling en het aanvragen van subsidies.

Thema 6 Energietransitie

Uitgangspunt 1e concept omgevingsprogramma: Relevant voor agrarische ondernemers zijn de mogelijkheden voor mestvergisting (zie thema 4) en het plaatsen van zonnepanelen of kleine windmolens. Hiervoor wordt verwezen naar het BOPA beleid.

Er is een wens voor energieopslag buiten het bouwvlak en/of vergroting bouwvlak, omdat batterijopslag binnen de grenzen van het bouwvlak tegen beperkingen aanloopt. Onderzoek wat mogelijk is voor de energietransitie in samenwerking met boeren, zoals mestvergisters, windmolens en zonnepanelen. Meermaals is benadrukt om zonnepanelen op landbouwgrond te voorkomen.

De provincie wil mogelijk de maximale hoogte van kleine windmolens verhogen, weidevogelgebieden uitgezonderd. Nagedacht moet worden of we hier als gemeente in meegaan. Over het algemeen is men hier positief over, hoewel er ook tegengeluiden waren. Overigens werd de link met weidevogelgebieden niet altijd begrepen, benoemd wordt dat een windmolen op het erf geen invloed heeft op de weidevogels in het poldergebied. Grootschalige windmolens zijn in ieder geval niet gewenst. Er zijn zorgen over netcongestie, hoewel dit momenteel nog geen grote problemen oplevert voor de meeste agrariërs.

Kansen liggen in het gebruik van waterstof voor trekkers, vergisting van slachtafval en het gebruik van opgewekte energie in de dorpen. Echter, de energietransitie wordt niet zozeer als een grootschalig verdienmodel gezien.

Reflectie: de gemeente Krimpenerwaard geeft voorkeur aan zon op dak boven zon op veld. Dit zal sterker benadrukt worden in het omgevingsprogramma en waar nodig zullen wij dit ook uitdragen richting hogere overheden en de regio. Voor de mogelijkheden voor het bouwvlak wordt verwezen naar thema 2. Overwogen zal worden of de gemeente meegaat met de mogelijke verhoging van kleine windmolens in de Krimpenerwaard die de provincie Zuid-Holland wil gaan bieden. De rol van de gemeente in de mogelijkheden

die de energietransitie biedt, zijn verder uitgewerkt in andere beleidsstukken waar in het omgevingsprogramma naar wordt verwezen.

Thema 7 Natuur- en landschapsbeheer

Uitgangspunt 1e concept omgevingsprogramma: We willen extensievere landbouw stimuleren, bijvoorbeeld door minimale onttrekking van agrarische gronden naar natuurfunctie. Landschappelijke, (cultuur)historische en natuurlijke waarden borgen we in het omgevingsplan.

Natuur- en landschapsbeheer door agrariërs staat of valt met een goed verdienmodel. De gemeente kan lobbyen voor hogere en langjarige subsidie, toezien op beheersing van onkruid uit natuurgebieden, ganzen en rivierkreeften en het tegenhouden van aanwijzing van meer natuur door andere overheden. Daarnaast kan de gemeente communiceren over het belang van de agrarische sector voor de natuur en het slagenlandschap, waarbij niet te strak moet worden vastgehouden aan het slagenlandschap als het het bouwperceel betreft.

Meer natuur op het erf zou kunnen slagen als een groene inrichting niet in mindering wordt gebracht op het agrarisch bouwperceel. Een erfscan of subsidie die de win-win voor boer en natuur benadrukt kan effectief zijn. Ook liggen er kansen bij de oeverstrook en slootkanten. Anderzijds dient er ook aandacht te zijn voor eigen verantwoordelijkheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Genoemd wordt dat men niet meer NNN gebieden wil of zelfs NNN gebieden wil omvormen naar landbouwgrond. Anderzijds is (in meer beperkte mate) ook de wens geuit om wel de mogelijkheid te behouden om vrijwillig grond om te zetten naar natuur, omdat afwaardering van landbouwgrond naar natuurgrond extensivering kan stimuleren. Ook wordt aandacht gevraagd voor terrein beherende organisaties in het programma. Gesuggereerd wordt dit thema aan te passen naar ‘agrarisch natuurbeheer’, omdat natuurgrond zoals NNN gebieden geen onderdeel zijn van het omgevingsprogramma.

De agrariërs zijn de beheerders en onderhouders van het landschap – waardeer dit en maak er een verdienmodel van.

Reflectie: de naam van dit thema wordt aangepast naar agrarisch natuurbeheer, omdat de natuurgronden en NNN gebied buiten de reikwijdte van dit omgevingsprogramma vallen. Krimpenerwaard zet zich in om niet nog meer landbouwgrond om te zetten naar NNN gebied. Vrijwillige omvorming naar natuur (niet zijnde NNN gebied) wordt niet tegengehouden. In het omgevingsprogramma zal aandacht gegeven worden voor het lobbytraject van de gemeente Krimpenerwaard. Hoewel het geen onderdeel is van het omgevingsprogramma, willen we niet onbenoemd laten dat we ook sterk aan het lobbyen zijn voor een landelijke aanpak van de rivierkreeft.

Thema 8 Bedrijfsgericht maatwerk

Uitgangspunt 1e concept omgevingsprogramma: Ieder bedrijf is anders. Een generieke regeling zal niet altijd volstaan. Daarom willen we binnen kaders maatwerk en flexibiliteit leveren in voorkomende gevallen. Bijvoorbeeld het vergroten van het bouwvlak tot 2 of 2,5 hectare onder voorwaarden.

Er is veelvuldig aangegeven dat de ruimte die er is, ook direct moet worden gegeven, zodat er geen lange procedures doorlopen hoeven te worden. Uitbreidingsplannen duren erg lang. Het proces met omwonenden wordt als lastig en onevenwichtig ervaren. Een contactpersoon binnen de gemeente die kan helpen met de route door alle procedures, ook bij andere overheden, zou welkom zijn.

De definitie van "toekomstbestendig/toekomstgericht" zou ruimer moeten zijn dan alleen biologisch, energieneutraal of natuurinclusief, aangezien elk bedrijf zijn eigen toekomstpad en structuur heeft. Regeneratieve landbouw wordt bijvoorbeeld ook als toekomstgericht gezien, evenals tussenvormen (agrarisch met waarden, natuurinclusieve landbouw, veenweidelandbouw).

Reflectie: voor het geven van ruimte en de lange procedures wordt verwezen naar de toelichting bij thema 2 (agrarisch bouwperceel). Voor een aanspreekpunt binnen de gemeente wordt verwezen naar thema 5 (innovatie).

Algemeen

Naast de themagerichte input zijn er ook algemene aandachtspunten meegegeven.

- Meer aandacht voor waar we trots op zijn: de gangbare bedrijven en de zuivel en kaas uit de Krimpenerwaard.
- Het economisch belang van voedselvoorziening steviger neerzetten.
- Benoem ook de kaders van het waterschap.
- Wellicht vast voorsorteren op wijzigingen in de geitenstop.
- Reikwijdte programma beter definiëren (alléén landbouw).
- Bodem en water sturend.
- Paragraaf m.b.t. plan-mer opnemen.
- Aandacht voor het schone lucht akkoord.
- Definities opnemen of deze termen weglaten (grondgebondenheid, natuurinclusiviteit, biodiversiteit).
- Zo min mogelijk extra regels t.o.v. provincie en rijk.
- Aandacht voor uitvoering en beschikbaar geld.
- Aandacht voor tuinbouw.
- Programma richten op landelijk gebied i.p.v. landbouw.
- Handelingsperspectief stikstof.
- Aandacht voor uitgekochte boerderijen.

Reflectie: bovenstaande input nemen we mee in het ontwerp omgevingsprogramma Landbouw dat naar verwachting in juni ter inzage wordt gelegd.

Vervolg

Het ontwerp omgevingsprogramma Landbouw wordt naar verwachting eind mei voorgelegd aan het college van burgemeester & wethouders. Vervolgens wordt het ontwerp omgevingsprogramma in juni voor zes weken ter inzage gelegd. Een ieder die zijn of haar mailadres heeft achtergelaten zal een mail ontvangen als het omgevingsprogramma ter inzage wordt gelegd. Tijdens de terinzagelegging is het mogelijk om zienswijzen in te dienen. De zienswijzen worden meegenomen bij de vaststelling van het omgevingsprogramma Landbouw, naar verwachting zal dat in Q4 2025 plaatsvinden.